



РЕПУБЛИКА СРБИЈА – А.П. ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ЧОКА

Комисија за јавну набавку услуге

Број: 404-12/2020- IV/05

Дана: 11.06.2020. године

Чока, Потиска 20. Факс (0230) 471-175, www.coka.rs

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама («Сл. гласник РС» број 124/12, 14/15 и 68/15) Комисија за спровођење поступка јавне набавке,

дана 11.06.2020. године објављује

**Одговор на захтев за додатним информацијама и појашњења конкурсне документације
У поступку јавне набавке мале вредности број 5/2020:
“Набавка пољочувљарске службе на територији општине Чока”**

Дана 08.06. 2020. године Општина Чока, као Наручилац, електронским путем је примила захтев за додатно појашњење заинтересованог лица везано за јавну набавку „Набавка пољочувљарске службе на територији општине Чока“, број 5/2020, који гласи:

Поштовани

Овим путем указујемо на следеће неправилности у конкурсној документацији за предметну јавну набавку.

Питање 1. На страни 7. предметне конкурне документације у оквиру "Услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. и 76. закона" при навођењу обавезних услова изоставили сте да право учешћа у поступку јавне набавке има понуђач који испуњава обавезан услов из члана 75. став 1. тачка 5) " да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом"

Обзиром да је предмет јавне набавке услуга обаљања послова пољочувљарске службе на територији општине Чока, а и у складу са вашом спецификацијом услуге морали сте предвидети овај обавезан услов и прецизирати га.

На основу напред наведеног, скрећемо Вам пажњу да се од 01.01.2017. године примењује Закон о приватном обезбеђењу (Сл.Гласник РС бр. 104/2013, 42/2015 и 87/2018) којим је предвиђено да привредни субјекти који обављају делатност приватног обезбеђења, под којим ес на основу спецификације услуге коју сте навели у предметној конкурсној документацији сматра и обављање послова пољочувљарске службе, морају имати Лиценцу за вршење послова физичко-техничке заштите лица и имовине и одржавање реда на спортским приредбама, јавним скуповима и другим местима окупљања грађана, односно како се сада зове Лиценцу за вршење послова физичко-техничке заштите без оружја а коју издаје Министарство унутрашњих послова.

Позивамо Вас да исправите наведену неправилност у складу са наведеним и измените предметну конкурсну документацију!

Питање 2. На страни 9. предметне конкурсне документације у "Упутству како се доказује испуњеност услова" навели сте

" Испуњеност обавезних услова за учешће у поступку предметне јавне набавке, у складу са чланом 77. став 4. Закона, понуђач доказује достављањем Изјаве (Образац изјаве понуђача, дат је у поглављу IV одељак 3.), којом под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да испуњава услове за учешће у поступку јавне набавке, осим услова из члана 75. став 2. Закона, који се посебно доказује, дефинисане овом конкурсном документацијом"

Овом приликом Вам указујемо да је на основу члана 77. став 4. ЗЈН доказивање свих, како обавезних тако и додатних услова, могуће изјавом под пуном материјалном и кривичном одговорношћу **ОСИМ УСЛОВА ИЗ ЧЛАНА 75.СТАВ 1.ТАЧКА 5)**, односно горе наведену Лиценцу за вршење послова физичко-техничке заштите лица и имовине и одржавање реда на спортским приредбама, јавним скуповима и другим местима окупљања грађана, односно како се сада зове Лиценцу за вршење послова физичко-техничке заштите без оружја а коју издаје Министарство унутрашњих послова понуђач **мора доставити у својој понуди!**

Позивамо Вас да исправите наведену неправилност у складу са наведеним и измените предметну конкурсну документацију!

Питање 3. На страни 7. предметне конкурсне документације у оквиру "Услова за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. и 76. закона" при навођењу додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, у оквиру пословног капацитета, између осталог сте навели:

"да поседује важећи сертификат или потврду о усклађености система управљања квалитетом са захтевима стандарда ISO 9001:2008 или одговарајуће, важећи сертификат или потврду о усклађености система менаџмента заштите здравља и безбедности на раду према захтевима стандарда OHSAS 18001:2007 или одговарајуће, важећи сертификат или потврду о усклађености система управљања заштитом животне средине са захтевима стандарда ISO 14001:2015 или одговарајуће (Сертификати или потврде морају бити издати од стране Акредитованих сертификационих кућа, **подручје примене наведених сертификационих система мора да обухвата услуге регрутовања кадрова-радне снаге**).

Апсолутно је неприхватљиво да за пружање предметне услуге - обављања пољочуварске службе захтевате да подручје примене наведених сертификационих система мора да обухвата услуге регрутовања кадрова- радне снаге.

У складу са са предметом јавне набавке, као и спецификацијом предметне услуге, једино логично за овај додатни услов је тражити да подручје примене наведених сертификата мора **да обухвата услуге пољочуварске службе или евентуално услуге физичко-техничког обезбеђења.**

Напомињемо да ЗЈН јасно опредељује начин и потребу одређивања додатних услова. Наглашавамо да у складу са чланом 76. став 6. ЗЈН наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичној вези са предметом набавке.

Услуга регрутовања кадрова-радне снаге уопште није предмет ове јавне набавке и није у никаквој логичној вези са услугом описном у Спецификацији услуге, већ обављање послова пољочуварске службе!

Уколико не исправите ову неправилност грубо кршите начела 10. и 12. ЗЈН, тиме што на наведени начин ограничавате конкуренцију и фаворизујете одређене понуђаче употребом оваквих дискриминаторских услова који нису у логичкој вези са предметном услугом!

Позивамо Вас да исправите наведену неправилност у складу са наведеним и измените предметну конкурсну документацију!

Питање 4. На страни 10. предметне конкурсне документације у "Упутству како се доказује испуњеност услова" навели сте:

"4. Услов из чл. 75. ст. 1. тач. 5) Закона - фотокопија важеће лиценце за вршење послова у складу са чланом 9. Закона о приватном обезбеђењу ("Службени гласник РС", број 104/13 и 42/ 15) и фотокопија важеће дозволе у складу са чланом 59" 60. и 70. Закона о управљању отпадом ("Службени гласник РС", број 36/09 и 88/2010) "

Обзиром да сте у делу "Услова за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. и 76. закона" при навођењу обавезних услова, изоставили да право учешћа у поступку јавне набавке има понуђач који испуњава обавезан услов из члана 75. став 1. тачка 5) " да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом" нија нам јасно шта представља овај цитирани део?

Питање 4. а) Овај део "Услов из чл. 75. ст. 1. тач. 5) Закона - фотокопија важеће лиценце за вршење послова у складу са чланом 9. Закона о приватном обезбеђењу ("Службени гласник РС", број 104/ 13 и 42/ 15)" је у логичкој вези са предметом јавне набавке али је потребно да прецизирате тражени услов, односно начин доказивања истог, обзиром да члан 9. Закона о приватном обезбеђењу предвиђа већи број лиценци!

У складу са чланом 61. став 1. Наручилац је дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду!

Овако формулисано није јасно која тачно лиценца предвиђена чланом 9. Закона о приватном обезбеђењу треба да се достави?

Једино логично је да у овом случају предвидите Лиценцу за вршење послова физичко-техничке заштите лица и имовине и одржавање реда на спортским приредбама, јавним скуповима и другим местима окупљања грађана, односно како се сада зове Лиценцу за вршење послова физичко-техничке заштите без оружја а коју издаје Министарство унутрашњих послова !

Питање 4. б) У вези са другим делом доказивања обавезног услова из чл. 75. ст. 1. тач. 5) који сте навели "фотокопија важеће дозволе у складу са чланом 59" 60. и 70. Закона о управљању отпадом ("Службени гласник РС", број 36/09 и 88/2010) " надамо се да сте направили техничку грешку!

Апсурдно је коментарисати ако ово није грешка!

Наведена дозвола није у никаквој логичкој вези са предметом јавне набавке, што се јасно види и из описа саме услуге предвиђене Спецификацијом услуге !

Предмет услуге су да поновимо "Услуге обављања послова пољоочуварске службе на територији општине Чока" а не некаве услуге управљања отпадом и слично.

За пружање наведене услуге која је предмет ове јавне набавке - односно обављање услуге пољоочуварске службе, релевантан је горе наведени Закон о приватном обезбеђењу и Закон о пољопривредном земљишту, никако Закон о управљању отпадом! **Тражење**

некаквих дозвола са позивањем на Закон о управљању отпадом потпуно је нелогично са предметном јавном набавком и представља грубо кршење члана 10.ЗЈН и коришћење

дискриминаторских услова који нису у логичкој вези са предметом јавне набавке и отворено фаворизовање одређених понуђача који испуњавају овај апсурдан услов!

Позивамо Вас да исправите наведене неправилности у складу са наведеним и измените предметну конкурсну документацију !

Питање 5. Обзиром да у Спецификацији предметних услуга на странама 5. и 6. конкурсне документације нисте навели које је радно време ангажованих пољочувара, односно пружања предметне услуге, **молимо вас да то прецизирате.**

Колико сати месечно је ангажован сваки пољочувар?

Да ли свих 6 пољочувара раде истовремено?

Колико укупно сати ради 1 пољочувар у току уговореног периода од 6 сати и 15 дана, а колико раде укупно сати свих 6 пољочувара у истом периоду од 6 месеци и 15 дана?

Питање 6. Претходно наведено питање је уској вези са обрасцом "Структура цене са упутством како да се попуни"

Тамо сте из непознатог разлога навели две табеле и предвидели да се предметне услуге пружају у току "редовног радног времена од 05.00 до 17.00 часова" и да укупно обухватају 2340 сати и у току "ванредног радног времена од 17.00 па до 05.00 часова" и да укупно обухватају 2340 сати.

То значи да се предметне услуге за време наведеног периода од 6 месеци и 15 дана врше у укупном трајању од 4680 сати. Кад тај укупан број сати поделимо са 6 извршилаца и 6 месеци и 15 дана колико је предвиђено предметном Спецификацијом услуге испадне да сваки пољочувар ради месечно само 120 сати?

Да ли је наручилац мислио да сваки пољочувар ради само 120 сати месечно?

Ово је врло важно да би понуђач могао да да реалну цену за пружање наведене услуге !

Због чега се одваја и посебно исказује радно време од 05.00 до 17.00 часова и радно време од 17.00 па до 05.00 часова?

Зашто то различито радно време није наведено нигде у Спецификацији услуге ни у Моделу уговора?

Понуђач даје цену у складу са описом услуге наведеним у Спецификацији услуге. Значи цена за 6 извршилаца за наведени период од 6 месеци и 15 дана.

Апсолутно је ирелевантно колико понуђач цени услугу за различита времена у којима се пружају услуге пољочуварске службе! То је пословна одлука понуђача и представља његову пословну тајну.

Вас као наручиоца интересује искључиво колико износи цена пружања предметне услуге према вама. Нема никакве потребе, ни логичног разлога за раздвајање табела при давању цена и њихово неосновано раздвајање спрам радног времена пружања предметних услуга.

На овај начин поново кршите члан 10. ЗЈН коришћењем дискриминаторских критеријума и отворате простор за различите махинације одређених очигледно фаворизованих понуђача!

Позивамо Вас да исправите наведену неправилност у складу са наведеним и измените предметну конкурсну документацију!

Питање 7. На страни 8 конкурсне документације у оквиру "Услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. и 76. за кона" при навођењу додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, у оквиру техничког капацитета, између осталог сте навели:

"д) обилазак локације Понуђачи могу да се упознају са локацијом, предметом набавке пре достављања понуде. Заинтересовани понуђачи, посету могу да обаве до истека рока за подношење понуде, али је пожељно да обаве најкасније 5(пет) дана пре истека рока за подношење понуда, како би искористили законску могућност тражења додатних информација или појашњења у вези са припремањем понуде у законском року (чл.63.ЗЈН). Пре евентуалног обиласка локације, потребно је контактирати Наручиоца на е-маил адресу: anid@coka.rs, како би се обезбедила тајност потенцијалних понуђача у складу са чланом 14.ст.1. тачка 3. ЗЈН Током обиласка локације неће се давати било каква објашњења у вези са конкурсном документацијом. Приликом обиласка локације понуђачи могу да стекну увид у обим и сложеност предметне набавке. Обилазак локације није услов од кога ће зависити прихватљивост понуде. Понуђачи који су извршили обилазак, уз понуду достављају обострану потписану ПОТВРДУ О ОБИЛАСКУ (Поглавље XIII Конкурсне документације), док понуђачи који нису извршили обилазак локације достављају потписану ИЗЈАВУ (Поглавље XIII Конкурсне документације). Уколико понуђач уз понуду не достави "Потврду о обиласку", "Изјаву" или не изврши обилазак, Наручилац ће сматрати да је Понуђач упознат са обимом и врстом услуге које треба извршити и Наручилац не прихвата на себе обавезу додатних и накнадних трошкова везаних за спровођење предметних активности. "

Као што сигурно знате у складу са праксом Републичке комисије за заштиту права понуђача обилазак локације **НИКАКО НЕ МОЖЕ БИТИ ДОДАТНИ УСЛОВ!**

Како би понуђачи могли да стекну увид у обим и сложеност предметне набавке у конкурсној документацији служи Спецификација услуге у којој је наручилац дужан да јасно и недвосмислено опише пружање захтеване услуге!

Навођење обиласка као оправдања за стицање увида у обим и сложеност предметне услуге је перфидан изговор за махинације и злоупотребе како би се сазнало ко су потенцијални понуђачи!

Стаљањем услова обиласка у додатне услове а опет његовим предвиђањем да није обавеза и давањем некаквих образаца и изјава везано за обилазак, свесно уносите забуну код понуђача и онемогућавате их да дају прихватљиву понуду.

Понављамо, у складу са чланом 61. став 1. Наручилац је дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду!

Позивамо Вас да исправите наведене неправилности у складу са наведеним и измените предметну конкурсну документацију !

Овом приликом напомињемо да је потребно да одговорите на СВАКО постављено питање из овог Захтева за додатним информацијама или појашњењима конкурсне документације за ЈН бр.5/2020-набавка услуге обављања послова пољочуварске службе на територији општине Чока"!

На основу свега напред наведеног, а сходно одредбама члана 63. став 2 Закона о јавним набавкама, молимо Вас да измените конкурсну документацију тако да исту сачините у складу са одредбама Закона о јавним набавкама и Закона о приватном обезбеђењу и тако отклоните наведене неправилности.

Сходно члану 149. став 3. Закона о јавним набавкама набавкама (Сл. Гласник РС бр. 124/12,14/2015 и 68/2015) пре подношења захтева за заштиту права, указујемо на

неправилности и дискриминацију у Конкурсној документацији и позивамо вас да прилагодите Конкурсну документацију Закону о јавним набавкама!

Надам се да ћете одговорити на постављена питања у законском року у складу за Законом о јавним набавкама набавкама (Сл. Гласник РС бр. 124/12,14/2015 и 68/2015)!“

Одговор Комисије:

Констатује се да је предметни захтев сходно одредби члана 63. Закона о јавним набавкама («Сл. гласник РС» број 124/12, 14/15 и 68/15) благовремен и даје следеће одговоре:

1. Наручилац ће извршити измену конкурсну документацију. Додаје се услов из члана 75. ст. 1. тачка 5. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15), односно да Понуђач има важећу лиценцу Министарства унутрашњих послова- Лиценца за вршење послова физичко-техничке заштите лица и имовине и одржавање реда на спортским приредбама, јавним скуповима и др. местима окупљања грађана.
2. Наручилац ће извршити измену конкурсне документације. Доказ из члана 75. ст. 1. тачка 5. Закона о јавним набавкама се посебно доставља уз понуду, неће се доказивати путем Изјаве којом се доказују остали обавезни услови предвиђени Конкурсном документацијом.
3. Наручилац ће извршити измену Конкурсне документације, односно мења се област примене тражених сертификата тако да се сертификати односе на: „области физичко-техничког обезбеђења имовине и лица, драгоцености, заштите од пожара и даљинског надзора, пољочуварски послови, интегрисање корпоративних система заштите“.
4. **4.а), 4.б)** Наручилац ће извршити измену конкурсне документације на тај начин што ће прецизирати назив Лиценце и отклонити уочене куцачке грешке, које су настале приликом израде Конкурсне документације, а које се односе на одређене дозволе.
5. Наручиоцу је потребна услуга пољочуварске службе 00-24 часа у периоду од 6 месеци и 15 дана. Предвиђено је да се цена услуге искаже по сату, а не по ангажованом лицу.
6. Начин на који је Наручилац формулисао наведене делове Конкурсне документације ни на један начин не ограничавају или условљавају понуђача да поднесе понуду, нити их ставља у неравноправни положај.
У Конкурсној документацији наведене су мере и количине услуге које треба да се пружају и Понуђачи су у позицији да наводе јединичну и укупну цену за предметне услуге.
7. Обилазак локације представља могућност за понуђаче, уколико ту могућност сматрају корисном.
Обилазак локације није услов од кога ће зависити прихватљивост понуде.
Обилазак локације, односно необилазак локације и недостављање пратеће потврде која се односи на обилазак локације ни на који начин неће учествовати на питање прихватљивости понуда Понуђача, будући да је и наведено у Конкурсној документацији да је реч о могућности а не обавези за Понуђаче.

Комисија за јавну набавку услуге

Објавити:

1. на Порталу ЈН;
2. на интернет страници наручиоца.